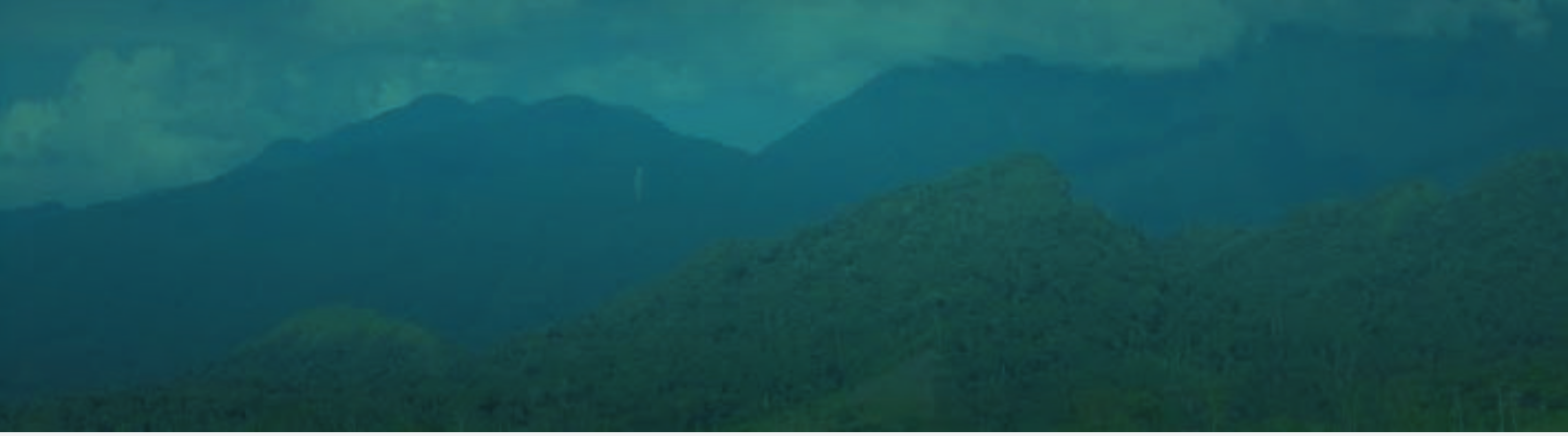


# INVERSIONES CHINAS EN COLOMBIA: ¿CÓMO VAN LOS PROYECTOS CON PARTICIPACIÓN CHINA EN EL PAÍS?

Por: Natalia Gómez Peña  
Asistente de Investigación: Karla Díaz



ASOCIACIÓN  
AMBIENTE Y SOCIEDAD



Los procesos de expansión de las grandes economías, la división internacional del trabajo y la apuesta por la promoción de la inversión extranjera son factores que permiten la puesta en marcha de un proceso de inmersión china en la economía nacional, pues esta gran potencia, en su necesidad por encontrar nuevos mercados que abastezcan su gran demanda, busca escenarios abiertos y dispuestos a recibir sus inversiones de capital.

En este sentido, la información que presenta la base de datos de financiamiento chino en América Latina, elaborada por Diálogo Interamericano y la Universidad de Boston, manifiesta que desde el 2005 se han otorgado más de 125 millones de dólares en préstamos a América Latina y el Caribe. En el 2015 se llegó a representar una cifra mayor a los préstamos otorgados por las instituciones financieras internacionales tradicionales, como el Banco Mundial (BM) o el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Dichos préstamos se han enfocado especialmente en aquellos países que tienen mayores dificultades para acceder al mercado de capitales tradicionales como lo son Venezuela, país con el mayor número de préstamos en la región, seguido por Argentina y Ecuador. Al interior de estos países, los préstamos se han concentrado mayoritariamente en financiar proyectos en el sector energético y de infraestructura (Gallagher y Myers, 2014).

Ahora bien, pese a que estas cifras muestran una gran presencia de financiamiento chino en la Región, en Colombia la situación es diferente por cuanto aún no han sido otorgados préstamos directos por parte de entidades financieras chinas.

En materia comercial, China es el segundo socio de Colombia. No obstante, desde la perspectiva de las cifras de inversión extranjera, se muestra que el nivel de la inversión aún es bajo. En este sentido, las nuevas estadísticas sobre inversión extranjera directa en Colombia, reveladas este año por Procolombia (2016), indican una disminución en el flujo de inversión china, con lo cual este país pasó de estar en el 2014 en el puesto 34 de inversión extranjera directa en el país, al puesto 44 en el 2015. Esto mostró una reducción en las cifras totales de inversión (Procolombia, 2016). Sin embargo, como se analizó en el boletín “Inversiones Chinas en Colombia: Revisión de los Acuerdos de Cooperación entre Colombia y China” (Gómez, 2015), el marco de cooperación existente entre los dos países da muestra del creciente interés de la potencia asiática en Colombia. Lo cual se evidencia en proyectos energéticos y de infraestructura, que se han desarrollado o se desarrollan actualmente, con participación de compañías chinas.

El objetivo de este documento es describir algunos de estos proyectos, haciendo énfasis en el carácter de la participación china en Colombia y las empresas involucradas en ello. El objetivo es proveer información acerca de hacia dónde se direccionan los intereses del capital chino en el país, qué sectores privilegian y qué empresas están participando de estos proyectos. Adicionalmente se reseñarán algunos conflictos sociales y ambientales que han producido estos proyectos.

---

# Sectores de inversión china en Colombia

## 1. Sector energético

### La termoeléctrica Gecelca 3 en el Departamento de Córdoba

Tras el incremento de la demanda energética, la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG), adscrita al Ministerio de Minas y Energías, impulsó en el año 2008 la construcción de nueve proyectos de generación de energía disponible para el consumo interno, los cuales elevarían la oferta energética a 18 000 megavatios en el 2018. Dentro de los proyectos pilares de esta apuesta gubernamental se encontraba la construcción de la termoeléctrica Gecelca 3 en el Caribe, más específicamente en el Municipio Puerto Liberador del Departamento de Córdoba.

El proyecto quedó en manos de la Generadora y Comercializadora de Energía (Gecelca), quien debería licitar el proyecto bautizado con su mismo nombre. Dicha licitación fue ganada en diciembre del 2010 por el consorcio China United Engineering Corporation (CUC) y Dongfang Turbin Co. LTD (DTC), por un costo de 236 millones de dólares con un término de 1000 días para su entrada en funcionamiento (Revista Semana, 11 de julio de 2015). Las empresas China United Engineering Corporation y Dongfang Turbine Co., LTD son dos empresas de propiedad estatal China, especializadas en el desarrollo y fabricación de equipos de energía para diversos tipos de centrales eléctricas y nuevas fuentes de energía. Entre sus actividades principales se encuentra la construcción de equipos industriales, obras civiles, planeación urbana e infraestructura de energía.

Pese a la experticia que representa el consorcio en asuntos energéticos, la termoeléctrica no tardó 1000 días en entrar en funcionamiento (alrededor de 2 años y ocho meses), sino alrededor de 2000 días. La obra, que debía ser entregada a finales del 2012, fue inaugurada el 15 de septiembre del 2015, con unos 660 millones de dólares comprometidos en detrimento patrimonial, a causa de las pérdidas económicas que significan para el país un

retraso de más de dos años de labores y una multa no cancelada que, al momento de su puesta en funcionamiento, ascendía a 313.000 millones de pesos.

El consorcio chino puso a Gecelca en la mira, pues tras los incumplimientos, tales como los múltiples problemas en términos de fabricación de equipos, obras civiles, montajes de equipo, incumplimiento de protocolos, normas técnicas y huelga de trabajadores (Editorial El Heraldó, 23 de julio de 2013), le fue concesionado en el 2013 un nuevo proyecto a las empresas chinas denominado Gecelca 3.2. Este fue ubicado en el mismo municipio, con un costo de 430 millones de dólares para la producción de 250 megavatios. Como era de esperarse, el consorcio chino tampoco dio cumplimiento al segundo contrato, el cual a menos de la mitad del término para su cumplimiento, tenía un retraso de 9 meses por diferencia de criterios entre las normas chinas y las colombianas en cuanto a requerimientos de seguridad, los cuales significaban a mitad de camino un incumplimiento del 56% (Unidad de Planeación Minero Energética [UPME], 2015). Esta preocupación por las normas de seguridad surge luego de que uno de los trabajadores del proyecto Gecelca 3.2 cayera de un andamiaje y muriera a causa del impacto. Según reclamaban los trabajadores de Conalvías, empresa subcontratada por el consorcio chino para el contrato de Gecelca 3, los protocolos de seguridad del contratista no ofrecen garantías suficientes a los trabajadores (El Meridiano, 7 de mayo de 2013).

Así las cosas, queda mucha incertidumbre acerca del devenir del proyecto termoeléctrico Gecelca 3.2 y las razones por las cuales se adjudica un contrato, por casi el doble del valor, a unas empresas que demostraron su incapacidad para responder por lo suscrito en un contrato anterior, que incurrieron en un detrimento patrimonial tan abrupto.



## Petróleo

El sector de hidrocarburos es uno de los pilares de la economía nacional, tanto así que hoy las cifras macroeconómicas muestran que casi la mitad de las exportaciones del país corresponden a petróleo y sus derivados (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2016).

Esto ha resultado de las políticas implementadas por los últimos gobiernos que han favorecido el sector minero-energético, al considerarlo el motor que potenciaría el desarrollo económico del país. Las políticas de incentivo a la inversión extranjera directa, las exenciones tributarias, la reducción de procedimientos administrativos de licenciamiento y control ambiental, entre otras políticas que flexibilizan los requerimientos para la exploración y explotación de hidrocarburos han sido las estrategias usadas por el gobierno nacional para fortalecer el sector y las puertas abiertas que han encontrado las empresas chinas para explotar petróleo a muy bajo costo. Ahora bien, la crisis mundial por el bajo precio del petróleo que en estos momentos vive la industria de los hidrocarburos ha impactado fuertemente al país, de modo tal que, según las cifras presentadas en enero de 2016 por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2016), solo en enero de 2016 las exportaciones de combustibles y productos de las industrias extractivas registraron una caída de 46,9 %. Lo que, según esta entidad, se debe principalmente a la baja en las ventas de petróleo, productos derivados del petróleo y productos conexos con -48,3 %. Además, expresó el DANE que los barriles exportados de petróleo, productos derivados del petróleo y productos conexos disminuyeron 8,1% en el año 2015.

A pesar de este panorama desalentador, el petrolero sigue siendo el sector donde se evidencia el mayor flujo de inversiones de capital chino en el país. Al respecto, es importante destacar que sobre este sector existen cuatro (Gómez, 2015) acuerdos de cooperación entre Colombia y China, entre los cuales se encuentran los acuerdos entre Ecopetrol (empresa Estatal de petróleos de Colombia) con Sinochem y China National Petroleum Company. Estos se dan con el objetivo de promover nuevas oportunidades de exploración y explotación petrolera en el país. Además se destaca el memorando de entendimiento entre el Banco de Desarrollo de China y el Ministerio de Minas y Energía de Colombia para promover la cooperación en el sector petrolero entre ambos países.



El sector de hidrocarburos es uno de los pilares de la economía nacional, tanto así que hoy las cifras macroeconómicas muestran que casi la mitad de las exportaciones del país corresponden a petróleo y sus derivados (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2016).

Esto ha resultado de las políticas implementadas por los últimos gobiernos que han favorecido el sector minero-energético, al considerarlo el motor que potenciaría el desarrollo económico del país. Las políticas de incentivo a la inversión extranjera directa, las exenciones tributarias, la reducción de procedimientos administrativos de licenciamiento y control ambiental, entre otras políticas que flexibilizan los requerimientos para la exploración y explotación de hidrocarburos han sido las estrategias usadas por el gobierno nacional para fortalecer el sector y las puertas abiertas que han encontrado las empresas chinas para explotar petróleo a muy bajo costo.

Ahora bien, la crisis mundial por el bajo precio del petróleo que en estos momentos vive la industria de los hidrocarburos ha impactado fuertemente al país, de modo tal que, según las cifras presentadas en enero de 2016 por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2016), solo en enero de 2016 las exportaciones de combustibles y productos de las industrias extractivas registraron una caída de 46,9 %. Lo que, según esta entidad, se debe principalmente a la baja en las ventas de petróleo, productos derivados del petróleo y productos conexos con -48,3 %. Además, expresó el DANE que los barriles exportados de petróleo, productos derivados del petróleo y productos conexos disminuyeron 8,1% en el año 2015.

A pesar de este panorama desalentador, el petrolero sigue siendo el sector donde se evidencia el mayor flujo de inversiones de capital chino en el país. Al respecto, es importante destacar que sobre este sector existen cuatro (Gómez, 2015) acuerdos de cooperación entre Colombia y China, entre los cuales se encuentran los acuerdos entre Ecopetrol (empresa Estatal de petróleos de Colombia) con Sinochem y China National Petroleum Company. Estos se dan con el objetivo de promover nuevas oportunidades de exploración y explotación petrolera en el país. Además se destaca el memorando de entendimiento entre el Banco de Desarrollo de China y el Ministerio de Minas y Energía de Colombia para promover la cooperación en el sector petrolero entre ambos países<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>De acuerdo con el Ministerio de Minas y Energía sobre este Memorando hay una cláusula de confidencialidad, por lo que no se ha dado a conocer el texto del acuerdo



Dentro de las empresas chinas con presencia en el sector petrolero colombiano se encuentran:

- **Sinopec Group: por medio de sus filiales:**

- ▶ **Mansarovar Energy Colombia LTDA:** multinacional petrolera creada en 2006 tras la fusión de los capitales de las empresas estatales china Sinopec e India ONGC-Videsh, y la adquisición de Onimex de Colombia con una inversión de más de 400 millones de dólares.

Mansarovar ha sido concesionario de los campos petroleros Velásquez, Abarco, Girasol, Jazmín, Moriche I, Moriche II, Nare Sur y Under River en Puerto Boyacá. También operó el oleoducto Velásquez-Galán para la evacuación del crudo propio y de terceros. Sin embargo, y de acuerdo con la Agencia Nacional de Hidrocarburos

(ANH), actualmente solo opera el Bloque de exploración Llanos 69, ubicado entre los departamentos de Meta y Cundinamarca.

New Granada Energy Colombia: empresa de exploración y producción de petróleo filial de Sinopec. Actualmente la compañía opera cuatro bloques en el país:

Tabla 1. Bloques de operación de New Granada Energy

**New Granada Energy<sup>2</sup>**

| <b>Contrato</b> | <b>Modalidad</b>          | <b>Fecha</b>             | <b>Área</b>  |
|-----------------|---------------------------|--------------------------|--|
| Cabiona         | Exploración y Explotación | 9 de noviembre del 2004  | 42 131 ha y 5.000 m2, Municipio de Puerto Gaitán en Meta                     |
| Dorotea         | Exploración y Explotación | 9 de noviembre del 2004  | 35 226 ha y 709 m2 Municipios de Paz de Ariporo y Trinidad en Casanare       |
| Las Garzas      | Exploración y Producción  | 17 de noviembre del 2005 | 42 000ha Municipios de Santa Rosalía en Vichada y Puerto Gaitán en Meta      |
| Leona           | Exploración y Producción  | 24 de enero de 2006      | Leona A: 10 144 Ha y 8482 m2, Leona B: 18 340 ha Municipio de Paz de Ariporo |

<sup>2</sup>El 22 de diciembre de 2011 hubo Cesión de intereses, derechos y obligaciones entre Hupecol LLC empresa que inicialmente era la contratista en estos bloques y New Granada Energy quien es actualmente el operador y contratista de estos contratos

► Sinopec Interational Petroleum Service Colombia Limitada: se dedica al suministro de equipos y la prestación de servicios relacionados con la industria de hidrocarburos, dentro de los cuales se destaca la exploración sísmica, perforación de pozos verticales, y construcción de oleoductos y gaseoductos.

- China National Petroleum Company (CNPC): es la mayor productora y proveedora de petróleo y gas de China, así como una de las principales proveedoras de servicios petroleros del mundo. Tiene presencia en aproximadamente 70 países en el mundo.

En el año 2012, esta compañía suscribió un convenio de cooperación con Ecopetrol por tres años para la extracción de gas y petróleo, entre otros. Con la suscripción de este acuerdo, se anunció que la empresa empezaría operaciones desde la Orinoquía venezolana hasta el Pacífico colombiano, con una inversión de 800 mil millones de dólares que el Gobierno chino estaba dispuesto a invertir. Además de la Orinoquía, esta empresa manifestó su interés por el Putumayo debido a su cercanía con las operaciones que mantiene en el Ecuador.

A pesar de estos grandes anuncios, al consultar a la Agencia Nacional de Hidrocarburos acerca de los contratos de exploración y explotación petrolera suscritos por CNPC en Colombia, ésta entidad respondió que la empresa solo ha sido beneficiaria de dos contratos en el país, el primero es el contrato de evaluación técnica especial CPE-7 el cuál se declara finalizado luego de dos años de operación y el contrato de exploración y producción CPO-2 adjudicado durante la ronda Colombia 2008 y el cual fue renunciado en fase 1.

- ▶ China Petroleum Technology and Development Corporation (CPTDC): compañía filial de CNPC. se dedica a la exportación de equipos y materiales para la industria petrolera, y proporciona materiales y equipos para proyectos en el extranjero de la CNPC.
- ▶ China Greatwall Drilling Engineering Company Ltda (GWDC): es una filial de China National Petroleum Corporation. Se dedica a la prestación de servicios técnicos y de ingeniería del petróleo con presencia en más de 28 países

De acuerdo con su página web, en Colombia GWDC ha trabajado con la compañía Emerald Energy PLC, sucursal Colombia. Presta sus servicios en tres bloques petroleros en el departamento del Casanare y desempeña labores durante la perforación de pozos.

- Sinochem:

**Emerald Energy PLC Sucursal Colombia:** Emerald Energy es una empresa especializada en exploración y producción de hidrocarburos. En el año 2009, la estatal Sinochem compró activos de la británica Emerald Energy por 300 millones de pesos, de manera que se apropió de todas las operaciones de esa compañía en Colombia. En el 2012 Sinochem continuó con su proceso de consolidación en el país y adquirió las operaciones de la petrolera francesa Total en Colombia.

En Colombia se ubica la base central de las operaciones de Emerald Energy para la Región Andina. De acuerdo con la información obtenida por parte de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, a Emerald Energy le han sido adjudicados 15 contratos, en forma de contratos de evaluación técnica especial y contratos de exploración y producción de hidrocarburos, de los cuales 8 se encuentran actualmente vigentes.

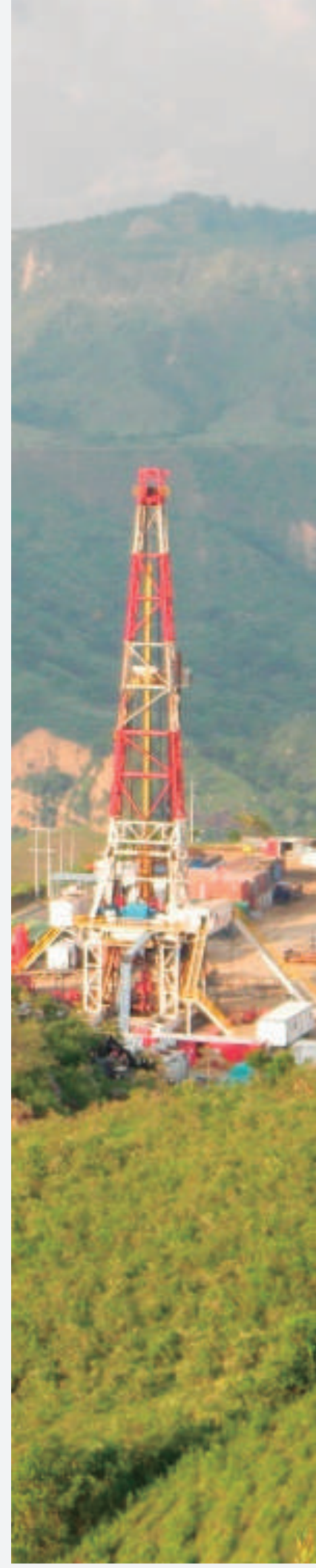


Tabla 2. Bloques de operación de Emerald Energy

**Emerald Energy**

| <b>Contrato</b> | <b>Modalidad</b>          | <b>Fecha</b>              | <b>Área</b>  | <b>Inversión estimada de exploración en dólares</b> |
|-----------------|---------------------------|---------------------------|--|---|
| Cardón          | Exploración y Explotación | 16 de octubre del 2012    | 113 259 ha con 8024m2 Municipios el Doncello, el Paujil, Montañita y Puerto Rico en Caquetá  | 27 304 000  |
| Manzano         | Exploración y Producción  | 16 de noviembre del 2012  | 70 483 ha con 8567 m2 Municipios de Puerto Rico y San Vicente del Caguán en Caquetá; y La Macarena en el Meta                                    | 20 020 000  |
| Nogal           | Exploración y Producción  | 22 de octubre del 2012    | 239 414 ha y 8487 m2 Municipios de Albania, Belén de los Andaquies, El Paujil, Florencia, Milán, Montañita, Morelia y Valparaíso en Caquetá      | 27 300 000  |
| CEIBA           | Exploración y Producción  | 18 de enero de 2010       | 40 588 ha y 431 m2 Municipios de San Vicente del Caguán y Puerto Rico, Caquetá   | 30 188 000  |
| Bloque VSM 32   | Exploración y Producción  | 20 de abril del 2009      | 66 542 ha y 8565 m2 Municipios de El Paujil, Montañita y Florencia en Caquetá; y Agrado, Pital, Garzón, Tarque, Altamira y Guadalupe en el Huila | 39 324 000  |
| Durillo         | Exploración y Producción  | 13 de enero del 2009      | 10 679 ha y 3.358 m2. Municipios de San Vicente del Caguán en Caquetá y la Macarena en Meta  | 26 680 000  |
| Ombú            | Exploración y Producción  | 15 de diciembre del 2006  | 29 899 ha y 5194 m2 Municipios de San Vicente del Caguán en Caquetá y La Macarena en Meta  | 31 048 000  |
| Marantá         | Exploración y Producción  | 12 de septiembre del 2006 | 36 608 ha y 3035 m2 Municipios de Piamonte en Cauca; y Mocoa, Villagarzón y Puerto Guzmán en Putumayo  | 13 276 000  |

Emerald Energy es la empresa china que actualmente tiene la mayor cantidad de bloques petroleros adjudicados en Colombia. Emerald se ha visto envuelta en varios conflictos socioambientales, especialmente en el Bloque el Nogal, ubicado en el Departamento del Caquetá.

## **Proceso de exploración petrolera del Bloque el Nogal por parte de la Empresa Emerald Energy**

La empresa Emerald Energy PLC Sucursal Colombia se hizo en el año 2012 a la adjudicación del Bloque el Nogal, ubicado en el sur del Departamento del Caquetá, comprendía los municipios de Florencia, Morelia, Belén de los Andaquíes, Albania, San José del Fragua y Valparaíso. Su área total de adjudicación es de 239 415 ha, lo que la convierte en una de las áreas de exploración de hidrocarburos más grande del país.

Con el fin de comenzar la etapa de exploración, la empresa inició su proceso de incursión en el territorio a finales del 2013, específicamente en las veredas la Florida y la Curvinata del municipio de Valparaíso, en donde se pretende construir un pozo estratigráfico para conocer el potencial petrolero real del Bloque. Sin embargo, según denuncia la comunidad, la actuación de la empresa está cubierta por un manto de irregularidades de forma y fondo, bajo el auspicio y beneplácito de las entidades de control y de Corpoamazonía.

En este sentido, la comunidad afirma que los procesos de socialización no se realizaron como determina la ley, pues las comunidades nunca pudieron acceder a los estudios ambientales presentados por la empresa. Tampoco hubo acompañamiento por parte de las instancias de control, de manera tal que la comunidad debió enfrentarse a la empresa sin verdaderas garantías para ejercer su derecho de participación. Asimismo, la comunidad manifiesta que la empresa empezó a hacer uso de mecanismos fraudulentos, sobornando a algunos miembros de la comunidad y, con ello, indisponiendo el proceso de resistencia que se empezaba a gestar.

Para finales del 2014, las comunidades campesinas habían consolidado su postura en contra de la explotación petrolera en el Caquetá, enarbolando la bandera de la protección de la Amazonía y la defensa del territorio. En este proceso de consolidación surgieron las Comisiones por la Vida y el Agua en los municipios del sur del departamento. Desde aquí se inició un proceso de resistencia social que tiene hoy a la empresa en jaque, pues luego de cuatro años el proceso de exploración no ha iniciado. El proceso social ha tenido un alto costo en términos comunitarios, pues las comunidades han sido víctima de amenazas de

grupos paramilitares, han sido desalojados violentamente por parte del Esmad, y sus voces y denuncias han sido ignoradas por las instancias públicas locales y la empresa Emerald Energy.

## 2. Sector de infraestructura

El desarrollo del sector de infraestructura en Colombia ha sido definido por el Plan Nacional de Desarrollo como una de las estrategias transversales para la consolidación de los objetivos de desarrollo. En la estrategia denominada Competitividad e infraestructura estratégicas, con un monto de inversión de 189 047 971 pesos, se incluye la planeación y construcción de infraestructura para el desarrollo minero-energético, infraestructura para el desarrollo productivo, tecnología para la competitividad, e infraestructura y servicios de logística y transporte para la integración territorial.

Hasta el momento no se ha consolidado una inversión china significativa en este sector, a diferencia de lo que ocurre en otros países de Latinoamérica. Sin embargo, sí se deja entrever un interés en ascenso por parte de empresas y de la banca china en invertir en infraestructura. De tal manera que varias compañías han empezado a fortalecer su representación en el país y se han suscrito cuatro acuerdos gubernamentales de cooperación al respecto.

### Proyectos Parque Industrial Buenaventura y Proyecto Productivo Agrícola y Vial en la región de la Orinoquía y la Altiplanura

Uno de los acuerdos que más ha llamado la atención fue el Memorando de entendimiento para el desarrollo conjunto de proyectos modelo del Parque Industrial Buenaventura y el Proyecto de Carretera Orinoco financiados por el Banco de Desarrollo de China. Este Memorando fue firmado en mayo de 2015 entre la Comisión de Desarrollo y Reforma de China, y el Ministerio de Transporte, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI).

A pesar de que el puerto de Buenaventura se constituye como el mayor puerto marítimo del país, por donde sale el 80% del café y el 60% de las exportaciones totales de Colombia, esta bonanza económi-

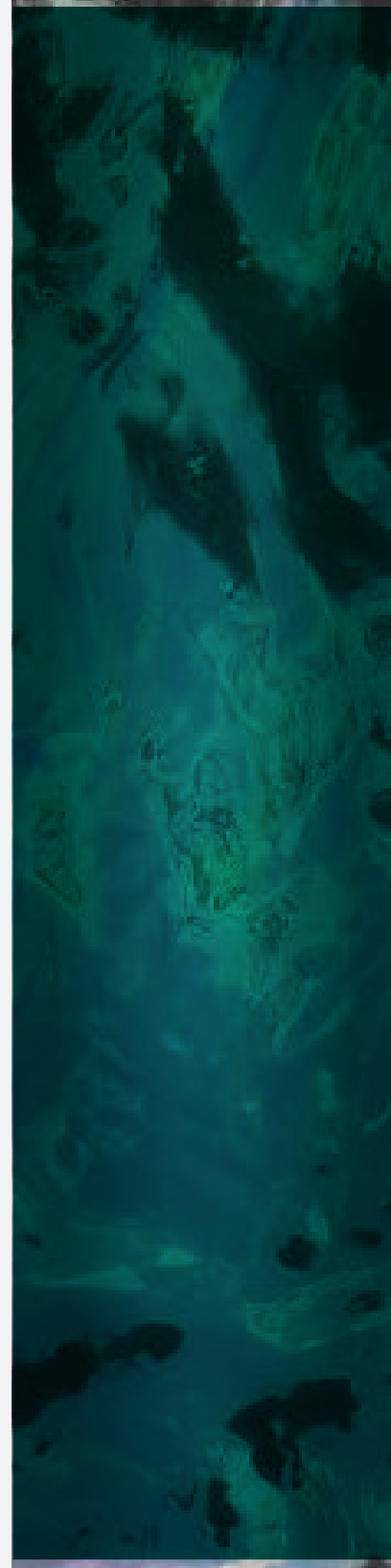
ca no permea las dinámicas del pueblo, el cual se ve cada vez más marginalizado y con mayores necesidades insatisfechas. A esto, de paso se suman varios de los problemas sociales que aquejan al país, como la violencia, la pobreza, la vulneraciones a los derechos humanos, la corrupción y la segregación social.

Así pues, a la par del crecimiento del comercio en el puerto, Buenaventura ve cada vez más agudizados sus problemas sociales, al ser un ruta de narcotráfico y por tanto, un escenario en el que cohabitan todos los actores armados ilegales. Bandas como Los Rastrojos, con su grupo conocido como La empresa, y Los Urabeños mandan en la ciudad y han sembrado el terror entre la población (Human Rights Watch, 20 de marzo de 2014).

De acuerdo con las cifras del Gobierno, en los últimos años Buenaventura ha sido el municipio del país con el mayor número de desplazados<sup>3</sup>. Esto ha sido causado, principalmente, por las bandas emergentes, residuos de la desmovilización paramilitar, que controlan la zona y manejan el tráfico de droga, además de los impactos adversos producidos por la ampliación del Puerto y el comercio pesquero. Por su parte, las FARC, aunque hacen presencia en el puerto, han disminuido desde el año 2011 sus acciones bélicas en la zona<sup>4</sup>

Por su lado, la Orinoquía ha sido una Región que se ha caracterizado por tener una vocación altamente ganadera. Las tierras de los llanos orientales colombianos en el pasado estaban en su mayoría en manos de pequeños y medianos campesinos que habían sido beneficiarios de adjudicación de terrenos baldíos en procesos de colonización dirigida. Llegaron al territorio en busca de nuevas oportunidades de vida en un escenario marcado por el inicio del conflicto armado. Sin embargo, en los últimos años esta región ha ido sufriendo una transformación hacia el establecimiento de grandes proyectos mineros, petroleros y agroindustriales, que significaron un cambio en la tenencia de la tierra que ahora está, en su mayoría, en manos de grandes grupos económicos y empresas multinacionales (Robón, 2015).

En este escenario, el Memorando de entendimiento firmado entre Colombia y China estableció que en estas dos zonas del país se emprenderían importantes proyectos de infraestructura. Particularmente, sobre el proyecto de Parque Industrial de Buenaventura, el Memorando de entendimiento habla de implementar un modelo integral de desarrollo industrial, comercial, logístico y social, con el fin de



<sup>3</sup> En el 2013 fueron desplazadas de la ciudad 13 000 personas

<sup>4</sup> Auto 005 de 2009 que da seguimiento a la sentencia T-025 de 2004. Corte Constitucional de Colombia.

atraer inversión pública o privada y mejorar la calidad de los servicios de comercio exterior<sup>5</sup>. En este proyecto el Departamento Nacional de Planeación y la Comisión de Desarrollo y Reforma de China fueron las entidades encargadas de estudiar el diseño, estructuración y condiciones de explotación del Complejo de Buenaventura.

En mayo de 2015, con la firma del memorando y el lanzamiento del proyecto logístico, se dijo que se utilizarían 1200 hectáreas del municipio de Buenaventura, localizadas en la vía alterna-interna hacia el sector norte de la ciudad. Además se mencionó que en este trayecto se localizan dos consejos comunitarios: Gamboa y Caucanita con los que tenía que llevarse a cabo el proceso de consulta previa (El Tiempo, 27 de mayo de 2015).

Por su parte, en la Orinoquía ya se había hablado acerca del interés que tenían los inversores chinos por esa región y su potencial productor. Específicamente en el año 2012 se habló en la prensa acerca de construir una red ferroviaria financiada por China que conectara la Orinoquía con la costa pacífica; no obstante esta obra nunca se concretó (El Tiempo, 16 de mayo de 2012).

Sobre el proyecto Modelo de desarrollo de proyectos productivos en la zona de la Orinoquía y la Altillanura, acompañados de proyectos de infraestructura, en el Memorando de entendimiento se propone como objetivo la construcción de la carretera Puente Arimena-Puerto Carreño y el establecimiento de proyectos agrícolas en esa región. Se cuenta con una inversión de aproximadamente de 3000 millones de dólares, para lo cual se nombra a la Agencia Nacional de Infraestructura y a la Comisión de Desarrollo y Reforma de China como las entidades líderes para explorar la viabilidad del proyecto.

El anuncio de este proyecto despertó esperanza entre los habitantes de la región, quienes se imaginaron ver por fin conectada a su región con el resto del país, pero a la vez suscitó muchas inquietudes en cuanto al papel de China, la relación de este proyecto con la negociación de un Tratado de Libre Comercio con ese país, la financiación de la mega obra, y sus posibles impactos ambientales y sociales (González, 7 de junio de 2015).

---

<sup>5</sup> Memorando de Entendimiento para el Desarrollo Conjunto de Proyectos del Parque Industrial Buenaventura y el Proyecto de Carretera Orinoco, 2015

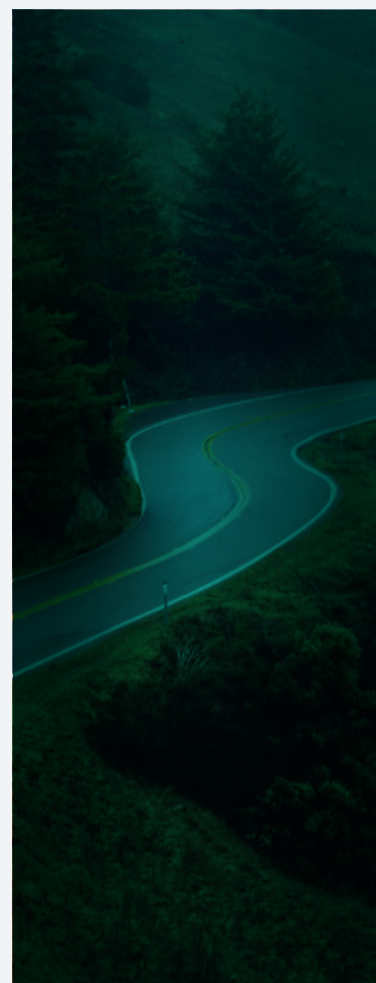
A pesar de los grandes anuncios que se hicieron en el año 2015, hasta el momento no se reportan mayores avances en estos proyectos. De acuerdo con las respuestas dadas por las autoridades colombianas a varios derechos de petición enviados sobre la materia, estos proyectos se encuentran aún en la fase exploratoria de alternativas y no se han generado ni compromisos ni acuerdos adicionales al Memorando de entendimiento. Según la agencia Nacional de Infraestructura<sup>6</sup>, en Colombia esos proyectos son atendidos por equipos interinstitucionales liderados por esa agencia y por el Departamento Nacional de Planeación.

Específicamente sobre el proyecto en la Orinoquía expresó la ANI que se están analizando alternativas de financiación para no tener que posponer la obra, dadas las restricciones fiscales que en este momento vive el país, especialmente por la caída en los precios del petróleo.

## Autopista de cuarta generación (4g) Mar 2

De acuerdo con el Índice de Desempeño Logístico del Banco Mundial, Colombia ocupa el puesto 18 en América Latina en infraestructura vial, presenta un atraso de más de 20 años en la construcción y el mantenimiento de sus vías. Cuando Juan Manuel Santos asumió la Presidencia del país, una de sus promesas de gobierno estaba centrada en el avance en temas de infraestructura, para lo cual el Gobierno Nacional lanzó un programa denominado Autopistas de cuarta generación (4g), con el objetivo de construir y rehabilitar 55 autopistas. Hasta el momento se han adjudicado 30 de estos proyectos con una inversión de más de 36 billones de pesos. A esto se suman los nueve proyectos de alianzas público-privada que han sido aprobados por el gobierno con un valor de 10 billones de pesos (El Tiempo, 14 de enero de 2014).

En Septiembre de 2015 la empresa China Harbour Engineering Company Limitada Colombia (CHEC), por medio de un consorcio, ganó la licitación para construir la Autopista 4g Mar 2. El consorcio ganador, Autopistas Urabá, está integrado por: China Harbour Engineering Company con 30% de la participación, SP Ingenieros SAS con 30%, Pavimentar S.A. con 25%, Unidad de Infraestructura y Construcciones Asociadas SAS con 10% y Termotécnica Coindustrial con 5%. El proyecto Mar 2 establece que mediante la modalidad de Alianza Público Privada se construirá una nueva vía que conectará los municipios antioqueños de Cañas Gordas, Uramita, Mutatá y El Tigre.



<sup>6</sup> Respuesta ANI Derecho de petición. 26 de febrero de 2016

China Harbour Engineering Company Ltd. es la división de operaciones en el extranjero de China Communications Construction Company Limited (CCCC), la cual, durante los últimos 30 años de operación de CHEC, ha extendido sus actividades a más de 70 países, los cuales llevan invertidos 10 mil millones de dólares de valor de los proyectos. La compañía empezó sus actividades en Latinoamérica en el 2002 abriendo oficinas en Jamaica, México, Venezuela y Colombia.

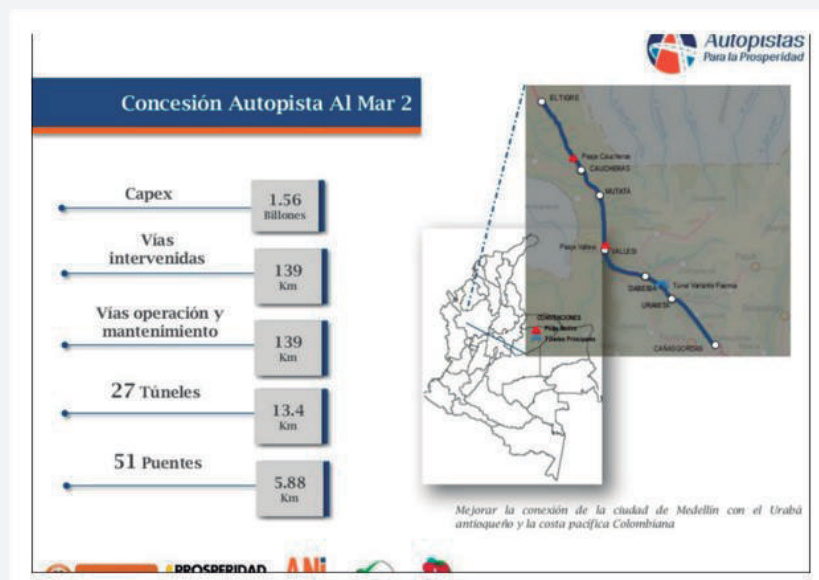


Figura 1. Concesión Autopista al Mar 2 (ANI, 2013)

En su proyección inicial la Autopista Mar 2 contemplaba la intervención de 139 km de vías, la construcción de 27 túneles y 51 puentes. La obra finalmente aprobada, de acuerdo a lo expresado por la Agencia Nacional de Infraestructura, contempla una longitud total de 245 kilómetros, en los que serán construidos 18 kilómetros de una nueva calzada entre Uramita y Dabeiba. Se harán trabajos de mejoramiento en 30,8 kilómetros de la vía que conduce de Uramita a Cañasgordas, y serán rehabilitados 109 kilómetros entre Necoclí y El Tigre y 46,2 kilómetros entre El Tigre y Mutatá (Gómez, 25 de noviembre de 2015). También se contempla la construcción de una variante, 27 túneles y 22 puentes. Actualmente la autopista se haya en trámites de licencia ambiental y compra de predios.

En el año 2011 el Banco Mundial sancionó a China Communications Construction Company Limited, de la cual hace parte China Harbour Engineering Company, por prácticas fraudulentas en un proyecto de construcción de carreteras en Filipinas. La sanción que estará vigente hasta el 12 de enero de 2017 contempla que la compañía no puede participar de ningún proyecto de carreteras o puentes financiados por el Banco Mundial (The World Bank, 29 de julio de 2011).

Teniendo en cuenta la información sobre la sanción a esta compañía y la adjudicación que se hizo en Colombia a una de sus subsidiarias de un proyecto de construcción de carreteras, en febrero de 2016 se envió un derecho de petición a la Agencia Nacional de Infraestructura preguntando si este hecho se conoció en el proceso de licitación y qué consideraciones se hicieron al respecto. Ante estos interrogantes la ANI respondió que Mar 2 es el único proyecto de infraestructura con participación de inversores chinos y que durante el proceso de licitación todos los proponentes firmaron una declaración en la que certifican no estar inmersos en ninguna causal de inhabilidad o incompatibilidad. Además, expresa la ANI que la adjudicataria es una compañía diferente a la sancionada, por lo que la información que se pone de presente por medio del derecho de petición no era relevante para el caso.

Es importante continuar con el seguimiento a este proyecto, al proceso de licenciamiento ambiental y al papel que los inversores chinos jugarán en esta obra y que abre la puerta para que otras compañías chinas amplíen sus inversiones en Colombia en materia de infraestructura.

Foto: Gabriel Castro- Ambiente y Sociedad



# Referencias

Corte Constitucional de Colombia. Auto 005 de 2009. Recuperado de <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a005-09.htm>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2016) Estadísticas de exportación de bienes. Recuperado de <http://www.dane.gov.co/index.php/comercio-exterior/exportaciones>

Editorial El Heraldo. (23 de julio de 2013). Un cuento chino de alto voltaje. El Heraldo. Recuperado de <http://www.elheraldo.co/opinion/editorial/un-cuento-chino-de-alto-voltaje-118456>

El Meridiano. (7 de mayo de 2013). Situación: de mal en peor. El Meridiano. Recuperado de <http://elmeridianodecordoba.com.co/monteria/item/31623-situacion-de-mal-en-peor>

El Tiempo. (14 de enero de 2014). Treinta mega autopistas 4g ya prendieron motores.

El Tiempo. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/economia/sectores/vias-4g-30-proyectos-ya-prendieron-motores/16480384>

El Tiempo. (16 de mayo de 2012). Megaobra de tren para la Orinoquía es una realidad.

El Tiempo. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11803862>

El Tiempo. (27 de mayo de 2015) Porteños, esperanzados con el centro logístico. El Tiempo. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/colombia/cali/centro-logistico-buenaventura/15839878>

Gallagher, K. y Myers, M. (2014). China-Latin America Finance Database. Washington: Inter-American Dialogue. Recuperado de: [http://www.thedialogue.org/map\\_list/](http://www.thedialogue.org/map_list/)

Gómez, C. (25 de noviembre de 2015). En Apartadó se firma hoy contrato de Mar 2 de las Autopistas de la Prosperidad. El Colombiano. Recuperado de <http://www.elcolombiano.com/antioquia/en-uraba-firman-hoy-contrato-del-proyecto-mar-2-YM3178717>

Gómez, N. (2015). Inversiones chinas en Colombia: Revisión de los acuerdos de cooperación entre Colombia y China. Recuperado de <http://www.ambienteysociedad.org.co/wp-content/uploads/2015/11/Inversiones-Chinas-Colombia-convenios-cooperacion>

cion.pdf

González, M. (7 de junio de 2015). China: ¿Las garras del dragón asiático sobre la Orinoquía ? Agencia Prensa Rural. Recuperado de <http://prensarural.org/spip/s-pip.php?article17043>

Human Rights Watch. (20 de marzo de 2014). La crisis en Buenaventura. Desapariciones, desmembramientos y desplazamiento en el principal puerto de Colombia en el Pacífico. Human Rights Watch. Recuperado de <https://www.hrw.org/es/report/2014/03/20/la-crisis-en-buena-ventura/desapariciones-desmembramientos-y-desplazamiento-en-el>

Memorando de Entendimiento para el Desarrollo Conjunto de Proyectos del Parque Industrial Buenaventura y el Proyecto de Carretera Orinoco entre la Comisión de Desarrollo y Reforma de China, y el Ministerio de Transporte, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Agencia Nacional de Infraestructura. 2015.

Procolombia. (2016). Estadísticas inversión extranjera directa tercer trimestre 2015. Recuperado de [http://www.procolombia.co/sites/default/files/cifras\\_ie-d\\_2015\\_-\\_iii\\_trimestre\\_0.pdf](http://www.procolombia.co/sites/default/files/cifras_ie-d_2015_-_iii_trimestre_0.pdf)

Revista Semana. (11 de julio de 2015). El 'cuento chino' de la energía de Gecelca. Revista Semana. Recuperado de: <http://www.semana.com/Imprimir/434389>

Robon, G. (2015). Neo extractivismo y conflicto armado en Colombia. Las transformaciones de la Orinoquía colombiana. Revista Geonordeste, 1(jan/jul), pp. 215-231. Recuperado de <http://www.seer.ufs.br/index.php/geonordeste/article/view/4465/3686>

The World Bank. (29 de julio de 2011). World Bank Applies 2009 Debarment to China Communications Construction Company Limited for Fraud in Philippines Roads Project. Recuperado de <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2011/07/29/world-bank-applies-2009-debarment-to-china-communications-construction-company-limited-for-fraud-in-philippines-roads-project>

Unidad de Planeación Minero Energética (UPME). (2015). Informe de avance proyectos de generación – Abril 2015 Subdirección de energía eléctrica – Grupo de generación. Recuperado de [http://www.siel.gov.co/Portals/0/Avances\\_de\\_Generacion/2015/Informe\\_Avance\\_proyectos\\_Generacion\\_Abril2015.pdf](http://www.siel.gov.co/Portals/0/Avances_de_Generacion/2015/Informe_Avance_proyectos_Generacion_Abril2015.pdf)