



## **Análisis Política de Sostenibilidad Ambiental y Social del BID Invest**

FECHA: 12 septiembre, 2019

DE: Coalición Regional por la Transparencia y la Participación confirmada por: Asociación Ambiente y Sociedad (Colombia), Centro de estudios para el desarrollo laboral y agrario - CEDLA (Bolivia) Conectas derechos humanos (Brasil) y Derecho Ambiente y Recursos Naturales - DAR (Perú),

PARA: IDB Invest

RE: Comentarios y recomendaciones al borrador de Política de Sostenibilidad Ambiental y Social de BID Invest.

---

Desde la Coalición Regional por la Transparencia y la Participación<sup>1</sup> consideramos prioritario el actual proceso de revisión y actualización de las política de sostenibilidad ambiental y social del Grupo BID iniciado en el año 2019; esto, teniendo en cuenta que los megaproyectos que actualmente son impulsados desde la institución, generan impactos sociales y ambientales significativos no sólo por el tipo de obra, y su magnitud; sino, porque en su diseño y en su implementación han presentado inconsistencias técnicas, razón por la cual, han sido denunciadas públicamente por las comunidades afectadas debido a la ausencia de procesos participativos, o han generado afectaciones directas sobre los ecosistemas debido al incumplimiento, o fallas durante la implementación de los requisitos que les imponen las licencias ambientales.

Ejemplo de ello ocurre en Colombia en donde actualmente por medio de la financiación del BID Invest se están implementado proyectos de infraestructura de transporte como la Autopista 4G Ruta del Cacao, la cual cuenta con un financiamiento de 375.000.000 millones de pesos para la construcción del corredor Bucaramanga – Barrancabermeja – Yondó y que ha tenido dificultades en su implementación por la inestabilidad geológica del terreno y los impactos sociales y ambientales generados principalmente a las fuentes hídricas<sup>2</sup>.

Otro caso es el de la vía Evitamiento de Chimbote, parte de la red vial No.4 en el Perú, financiamiento que fue aprobado en el mes de mayo de 2019 por USD 125.000.000 para la construcción de una de las carreteras más importantes del Perú que busca unir la capital del país con diferentes ciudades del norte.

---

<sup>1</sup> Articulación regional conformada por CONECTAS Derechos Humanos de Brasil, Centro de Estudios para el Desarrollo laboral y Agrario (CEDLA) de Bolivia, Derecho Ambiente y Recursos Naturales de Perú (DAR) y Asociación Ambiente y Sociedad de Colombia.

<sup>2</sup> Polémica por el trazado de la Ruta del Cacao. 2018. Link: <http://oronoticias.tv/polemica-por-el-trazado-de-la-ruta-del-cacao/>



Por otro lado, pese a que la construcción de hidroeléctricas a nivel global ha generado impactos directos sobre la biodiversidad dado que afectan la dinámica de las poblaciones naturales y generan deforestación<sup>3</sup>, instituciones como el BID Invest impulsan la construcción de este tipo de infraestructura; ejemplo de ello es el polémico proyecto Hidroituango en Colombia, el cual cuenta con un paquete de préstamos A/B senior sin garantía soberana<sup>4</sup> por mil millones de dólares a Empresas Públicas de Medellín (EPM), y que actualmente se encuentra suspendido debido al taponamiento de los túneles de la planta y al aumento del cauce del río Cauca, lo cual generó una emergencia ambiental y social en 16 municipios aledaños, poniendo en riesgo a más de 130.000 personas, desplazando a más de 400 familias, según cálculos preliminares.

Este panorama, deja entrever las falencias de los sistemas normativos ambientales nacionales en América Latina para garantizar la sostenibilidad en las inversiones para el desarrollo, que conduce a afectaciones en los territorios, y sobre las comunidades que los habitan, razón por la cual, la necesidad de elevar a los mejores estándares internacionales de derechos humanos a los marcos normativos sociales y ambientales de instituciones como el BID, son vitales para fortalecer estas falencias; en el proceso actual impulsado desde el BID Invest hemos recomendado desde su inicio, una formulación e implementación que incluya altos estándares de derechos humanos, resaltando los beneficios de una participación activa de la sociedad civil y de las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas.

Sobre esta base destacamos algunos aspectos del contenido del borrador de la política del BID Invest los cuales consideramos deben ser fortalecidos en estas herramientas.

### **1. Implementación de las normas de desempeño Corporación Financiera Internacional, dialogo limitado frente al contenido procedimental del Borrador:**

El Borrador incorpora de manera literal las *normas de sostenibilidad social y ambiental de la Corporación Financiera Internacional (CFI)* al igual que las guías sobre medio ambiente, salud y seguridad del Banco Mundial, y este conjunto de normas de desempeño incluyen regulaciones procedimentales en materia de evaluación y gestión de los riesgos e impactos ambientales y sociales, conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos, pueblos indígenas o patrimonio cultural.

Sin embargo, la dificultad existente es que el Borrador del BID Invest no incorpora un análisis propositivo de este contenido, por el contrario, se limita a formulaciones de

---

<sup>3</sup> Hidroeléctricas en Colombia: entre el impacto ambiental y el desarrollo. Mongabay. Link: <https://es.mongabay.com/2018/06/hidroelectricas-colombia-hidroituango/amp/>

<sup>4</sup> Esto quiere decir financiados en parte por el propio y BID y en parte con otras instituciones reconocidas como co-financistas

compromisos generales, por ejemplo, promueve la prevención de la contaminación y eficiencia de recursos a través de la promoción de buenas prácticas industriales y estrategias para el uso eficiente de los recursos, de igual forma se compromete a la mitigación y adaptación al cambio climático y desarrollo con bajas emisiones de carbono o la protección de la biodiversidad y de los servicios ecosistémicos en zonas protegidas, compromisos que si bien estas respaldados por normas de desempeño de la IFC no están sustentados o complementados con procedimientos de implementación creados por el Banco, los cuales permitan una verificación de cumplimiento por medio de indicadores acordes con los estándares de transparencia impulsados por el Grupo BID.

En este sentido proponemos que además de incorporar las normas de desempeño de la CFI se incluyan compromisos claros desarrollados en manuales procedimentales con indicadores de resultado a nivel cuantitativo y cualitativo, como por ejemplo indicadores de medición, los cuales permitan a la sociedad civil y al mismo Banco determinar la efectividad del cumplimiento de los compromisos adquiridos. Asimismo, la inclusión de componentes específicos, por ejemplo, en materia de cambio climático y desarrollo con bajas emisiones de carbono debieran prever la incorporación de componentes de adaptación y análisis de riesgo de inversión en materia de cambio climático, mediante el manejo de tecnologías no solo por sistemas de compensación de emisiones (offsets)<sup>5</sup>.

En este contexto, resaltamos la necesidad de incorporar todos los esfuerzos adicionales de la CFI para mejorar y fortalecer el proceso de implementación y robustez de su unidad encargada de la aplicación, evaluación y supervisión de su política de salvaguardias, incluso una vez aprobada.

## **2. Supervisión de proyectos de inversión. Lenguaje ambiguo:**

El Borrador incorpora una sección de supervisión de los proyectos de inversión<sup>6</sup>, específicamente se refiere al seguimiento del desempeño ambiental y social de las inversiones del BID Invest, el cual se determina en un programa periódico de supervisión de la gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales acordado entre el Banco y el cliente, su contenido está determinado a partir de la categoría de la operación, pero no especifica el tipo de acciones que serían implementadas de manera general en cada una de las calificaciones existentes.

---

<sup>5</sup> Un ejemplo de seguimiento efectivo de estos impactos es el Verified Carbon Estándar – Verra, iniciativa que impulsa la reducción de emisiones y protección de los recursos naturales en el sector público y privado por medio de la implementación de metodologías probadas para la reducción de emisiones por deforestación, a través de la medición de toneladas de CO2 evitadas por hectárea no deforestada anualmente. Más información: <https://verra.org/about-verra/who-we-are/>

<sup>6</sup> Política de sostenibilidad ambiental y social BID Invest. Página 11.



De igual forma es importante resaltar que el lenguaje que se maneja frente al rol supervisor del BID Invest es ambiguo, a continuación, mostramos algunos ejemplos:

Se determina en materia de supervisión de proyectos de inversión el Banco “*podrá adoptar medidas correctivas, de conformidad con la documentación de financiamiento, para promover el cumplimiento por parte de sus clientes, que son responsables de gestionar los riesgos e impactos ambientales y sociales de manera compatible con la Política de Sostenibilidad*” o que “*Si hubiera retrasos frecuentes en el cumplimiento de estos requisitos BID Invest podría retirar su apoyo financiero*”; de igual forma se establece que la creación de los programas periodos de supervisión de la gestión de riesgos e impactos ambientales incluirán “*identificación de oportunidades para mejorar el desempeño en materia social y ambiental y visitar de campo al proyecto cuando sea necesario*”.

Consideramos que el manejo del lenguaje para describir los compromisos debe ser claro, estipulando la obligación específica que se deriva para el BID Invest, al igual que la claridad sobre los procedimientos de cuándo y bajo qué condiciones se realizarían.

Sin perjuicio de ello, recomendamos se determinen parámetros de contenido de los programas periódicos al interior del borrador a partir de la calificación de riesgo del proyecto, incluyendo no sólo la revisión de los informes anuales de seguimiento ambiental y social, y la revisión del desempeño en la ejecución de la inversión, sino también una guía de seguimiento de los indicadores ambientales y sociales que se tendrán en cuenta al momento de presentar y aprobar este tipo de informes.

Además del compromiso de publicar los resultados de sus evaluaciones en “el portal de lecciones aprendidas”, el BID Invest debe garantizar el acceso a la información de los informes y documentos de interés base de las evaluaciones a través de su página web durante el proceso de supervisión de los proyectos de inversión, y facilite un canal de comunicación directo que permita el rol de supervisión de los ciudadanos interesados.

### **3. Necesidad de una norma en materia de participación y acceso a la información:**

En materia de participación ciudadana, el Borrador propuesto incorpora la Norma de Desempeño 7 de pueblos indígenas de la CFI, la cual plantea el respeto por el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas. Al respecto, consideramos que un punto que debería ampliarse en una guía de seguimiento es contenido mínimo de los procesos de participación y desarrollo del consentimiento libre, previo e informado en relación a un proyecto; esto teniendo en cuenta que no todos los ordenamientos jurídicos en América Latina satisfacen estándares adecuados establecidos en instrumentos internacionales. Sin perjuicio de ello, recomendamos la importancia de fortalecer la creación y mantenimiento de



mecanismos de participación constante, en paralelo a procesos de consulta para proyectos específicos, según estándares internacionales sobre derechos colectivos y derechos humanos.

En segundo lugar, consideramos la necesidad de crearse una norma de desempeño específica en materia de participación comunitaria, teniendo en cuenta que las comunidades campesinas, ribereñas y pescadoras son poblaciones vulnerables no sólo a los impactos del proyecto, sino también frente a constantes escenarios de peligro por la defensa del medio ambiente, como lo ha demostrado el aumento en la cifra de líderes ambientales asesinados y hostigados en la región. Desafortunadamente, surge la necesidad de resaltar que durante el 2018 Colombia y Brasil ocuparon consecutivamente el segundo y cuarto puesto entre los países con mayor número de asesinatos de líderes ambientales según Global Witness<sup>7</sup>.

Generalmente estas personas son impactadas de manera directa por la ejecución de megaproyectos como es el caso de las carreteras e hidroeléctricas; por lo que consideramos que la incorporación de esta norma de desempeño en materia de participación sería un avance en el fortalecimiento de las salvaguardias, y evitaría futuros conflictos socio ambientales, los cuales como creemos haya quedado claro al inicio de este documento, en su mayoría son generados por ausencia de dialogo entre las instituciones públicas o privadas interesadas en implementar un determinado proyecto y las comunidades que habitan el territorio.

#### **4. Necesidad de garantizar la aplicación de su política de salvaguardias, incluso cuando sus actividades y operaciones se realice de manera indirecta o a través de intermediarios financieros**

Las actividades u operaciones financiadas a través de intermediarios financieros no deben significar un debilitamiento para garantizar la efectiva aplicación de su política de salvaguardias; el BID Invest debe incluir instrumentos contractuales que le permitan rastrear, identificar y prevenir el financiamiento de actividades de alto riesgo que tengan capacidad de causar potenciales daños irreversibles o que causen impactos negativos sobre derechos humanos, o que se encuentren en su lista de actividades excluidas, de conformidad con los Principios Rectores sobre Empresas y Derechos Humanos de las Naciones Unidas respecto a la responsabilidad de evitar causar o contribuir a impactos adversos sobre derechos humanos.

**Finalmente reiteramos nuestra disponibilidad para continuar aportando a la consolidación de este nuevo marco social y ambiental y hacemos un llamado al Grupo BID a garantizar procesos de participación activa de la sociedad civil en América**

---

<sup>7</sup> “¿Enemigos del Estado? De cómo los gobiernos y las empresas silencian a las personas defensoras. Global Witness. Link: <https://www.globalwitness.org/es/campaigns/environmental-activists/enemigos-del-estado/>



**Latina, lo cual sin duda reflejara un paso hacia adelante en el respeto por los derechos humano, y ambientales de sus ciudadanos.**